

Scrisoarea de așteptări a autorității publice tutelare Consiliul Județean Tulcea în vederea selecției membrilor în consiliul de administrație al Regiei Autonome Aeroportul „Delta Dunării,, Tulcea

1. Introducere

Prezentul document a fost întocmit ținând seama de cerințele *Ordonanței de Urgență nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice*, modificată și aprobată prin *Legea nr.111/2016*, de prevederile Hotărârii Guvernului nr.722/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din OUG nr.109/2011 precum și de reglementările în vigoare privind activitatea Regiei Autonome Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea, de recomandările europene și de cele mai bune practici în domeniu, la nivel internațional.

Acesta reprezintă un document cu statut orientativ, care face parte din setul de documente obligatorii ce exprimă așteptările Consiliului Județean Tulcea, în calitate de *autoritate publică tutelară* al R.A Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea, în ceea ce privește furnizarea serviciilor și performanțele managementului regiei.

Scopul Scrisorii de Așteptări este acela de a:

- defini principiile de lucru și conduita așteptată din partea R.A Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea;
- reflecta viziunea, politica și performanțele așteptate de Consiliul Județean Tulcea, din partea organelor de administrare și conducere ale RA Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea ;
- consolida încrederea beneficiarilor și cetățenilor în ceea ce privește capacitatea R.A Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea de a furniza servicii de calitate;

Funcțional, Scrisoarea de Așteptări are rolul de a ghida consiliul de administrație în redactarea Planului de administrare.

Legislația specifică

Cadrul legal după care funcționează Regia Autonomă Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea este dat în principal de:

- Codul aerian;
- Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr.398/1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene;
- Hotărârea Guvernului nr. 791/ 2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.61/2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit de interes local, cu modificările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare.
- Hotărârea Guvernului nr. 722/ 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a unor prevederi din Ordonanța de urgență nr. 109/ 2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice

2. Istoricul activității

Aeroportul Tulcea este situat în partea de est a României la 16 km sud de municipiul Tulcea și reprezintă poarta aeriană de intrare în Delta Dunării, deservind o zonă cu o arie largă de interes, județul Tulcea reprezentând o zonă cu un potențial economic, cultural, științific și turistic deosebit, dar insuficient exploatat până în prezent.

În 1946 s-a înființat primul teren de lucru dispus pe fostul amplasament al Lacului Zagă în partea de est a municipiului Tulcea.

În perioada 1946-1953 s-au executat lucrări de îndiguire, consolidare, și drenaj a terenului de lucru și de construcție a clădirii aerogării și celorlalte facilități aeroportuare, anul 1952 fiind considerat anul în care ia ființă Aeroportul Tulcea.

3. Obiectul de activitate

R.A Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea are ca obiect de activitate activități de servicii anexe transporturilor aeriene, cod CAEN 5223 după cum urmează:

- a) administrarea și exploatarea bazei aeroportuare proprii;
- b) dirijarea și deservirea la sol a aeronavelor românești și străine și a pasagerilor;
- c) organizarea, asigurarea și efectuarea serviciilor de handling pe aeroport, pentru aeronave românești și străine;
- d) asigurarea securității tuturor activităților aeroportuare și a mijloacelor tehnice din dotare;
- e) coordonarea unitară a activităților și serviciilor aeroportuare necesare deservirii la sol a traficului de pasageri și de marfuri și a activităților de aviație generală și militară solicitate;
- f) realizarea coordonării întregii activități de la sol pe aeroport și în zonele acestuia, asigurând securitatea aeronavelor, instalațiilor, clădirilor, pasagerilor și bunurilor transportate sau în tranzit, în conformitate cu prevederile reglementărilor naționale și internaționale în domeniu;
- g) dezvoltarea, modernizarea și întreținerea pistelor, cailor de rulare și platformelor, echipamentelor, instalațiilor și construcțiilor, ale celorlalte mijloace din dotare, precum și introducerea tehnologiilor moderne de deservire aeroportuară;
- h) realizarea cooperării în domeniul său de activitate, potrivit competențelor, cu instituțiile similare din alte state și cu organizațiile internaționale de profil;
- i) efectuarea directă de operațiuni de comerț exterior pentru activitatea proprie, prin compartimente proprii, și realizarea importului de echipamente și piese de schimb.
- j) construirea infrastructurii aeroportuare și a echipamentelor: piste de decolare, terminale, platforme, turn de control sau a instalațiilor care le sprijină în mod direct: instalații de stingere a incendiilor, echipamente de securitate sau de siguranță;
- k) operarea infrastructurii, a echipamentelor și a instalațiilor care le sprijină în mod direct, cuprinzând întreținerea, repararea, modernizarea și administrarea infrastructurii aeroportului;
- l) furnizarea de servicii aeroportuare auxiliare transportului aerian,;

- m) furnizarea de servicii de controlul traficului aerian, stingere a incendiilor, servicii de urgență, servicii de siguranță;
- n) asigurarea, în condițiile legii, a spațiilor și a utilităților necesare autorităților publice care efectuează activități specifice de control pe aeroport;
- o) prelucrarea zborurilor cu aeronave scutite, conform legii, de la plata tarifelor aeroportuare, inclusiv a pasagerilor acestor aeronave;
- p) achiziția și întreținerea echipamentelor specifice necesare deservirii la sol a aeronavelor scutite, conform legii, de plata tarifelor aeroportuare;
- q) protecția infrastructurii aeroportului.

4. Atribuțiile

Pentru realizarea obiectului de activitate, RA Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea are atribuții principale în: domeniul tehnic, domeniul operațional și în domeniul economico-financiar.

4.1 În domeniul tehnic:

1. asigură administrarea, exploatarea, dezvoltarea, modernizarea și întreținerea întregii infrastructuri aeroportuare: pista, cai de rulare, platforme, drumuri de acces, parkinguri, aerogara, hangare și alte construcții sau dotări care concurează la buna desfășurare a activității aeroportuare, în concordanță cu standardele internaționale;
2. asigură administrarea, exploatarea, dezvoltarea, modernizarea și întreținerea echipamentelor și instalațiilor aeroportuare în sectoarele: mecano-energetic, telecomunicații, de transport și de deservire aeroportuară;
3. elaborează, aprobă și aplică norme tehnice proprii, adaptate la specificul dotării pentru administrarea, exploatarea, dezvoltarea, modernizarea și întreținerea bazei aeroportuare proprii;
4. elaborează studii și execută programe, prin asociere sau prin alte forme și modalități, cu parteneri din țară și din străinătate, pentru a asigura administrarea, exploatarea, dezvoltarea, modernizarea și întreținerea bazei aeroportuare;
5. organizează și ține evidența de cadastru a bazei aeroportuare;
6. analizează și se pronunță asupra proiectelor de construcții-montaj elaborate pentru zonele cu servituti aeronautice ale regiilor autonome, în vederea avizării acestora de către autoritatea aeronautică română;
7. asigură semnalizarea și balizarea tuturor construcțiilor existente în perimetrul aeroportuar, potrivit reglementărilor internaționale recunoscute în România;
8. organizează activitatea de prevenire și stingere a incendiilor în conformitate cu reglementările aeronautice, concomitent cu instruirea și atestarea pe posturi a pompierilor civili;
9. asigură controlul desfășurării proceselor și operațiilor aeroportuare în vederea respectării normelor și regulamentelor de exploatare aeroportuară, de protecție umană și a mediului înconjurător;
10. întocmește studii și cercetări referitoare la dezvoltarea, modernizarea și optimizarea activității aeroportuare, precum și la impactul aeroportului în zona de influență;
11. prin posibilități proprii sau în colaborare cu parteneri din țară sau din străinătate realizează, în condițiile legii, activități de import pentru activitatea proprie și de aprovizionare tehnico-materială a aeroportului;
12. ia măsuri pentru perfecționarea pregătirii de specialitate, cu aport intern și extern, a personalului regiilor autonome, atestă calificarea acestuia pentru meseriile specifice activității aeroportuare, cu excepția acelor meserii pentru care normele interne sau internaționale în vigoare prevăd alte condiții de atestare.

4.2 În domeniul operational:

1. asigură aplicarea reglementarilor Organizatiei Aviatiei Civile Internationale potrivit anexelor la Conventia de la Chicago privind aviatia civila internationala, precum si a celorlalte reglementari interne si internationale in domeniul activitatii aeroportuare;

2. asigură facilitatile de infrastructura, mecano-energetic, de mijloace tehnice aeroportuare si de servicii, necesare desfasurarii in bune conditii, calitative si de siguranta, a transporturilor aeriene de pasageri si de marfuri, executate de transportatorii interni si externi;

3. asigură datele de informare operativa interna si internationala cu privire la starea si functionarea sectoarelor si a mijloacelor proprii care concursa la activitatea aeroportuara;

4. asigură si coordoneaza, la nivelul aeroportului, prin personal propriu specializat, securitatea activitatii de aviatie civila, in colaborare cu fortele militare si civile destinate acestui scop;

5. organizează și coordonează elaborarea documentelor de organizare și mobilizare la locul de munca, metodologia de instruire a personalului si stabileste mijloacele de alarmare in situatii deosebite;

6. coordoneaza si participa, prin personal propriu, la activitatea de alarmare, cautare si salvare a aeronavelor aflate in dificultate in zona de responsabilitate a aeroportului;

7. asigura spatiile necesare pentru buna desfasurare a activitatilor pe aeroport, acordand prioritate celor destinate confortului pasagerilor si fluidizarii traficului;

8. organizeaza si executa controlul tehnic periodic pentru solicitarea omologarii terenurilor si instalatiilor aeronautice proprii, in vederea emiterii certificatelor de exploatare sau a prelungirii duratei lor de valabilitate;

9. asigură efectuarea controlului medical curent al personalului aeroportuar, iar, la cerere, pe baza de contract, si al personalului aeronautic care apartine companiilor aeriene care opereaza pe aeroport, al personalului celorlalti agenti economici din zona; asigura, ocazional, asistenta medicala, la cerere si cea de urgenta, pentru public, in aerogara si aeroport, cat si servicii pentru respectarea normelor igienico-sanitare;

10. asigura respectarea disciplinei muncii, a atributiilor de serviciu si a celorlalte prevederi legale, de catre intregul personal propriu, in desfasurarea activitatii aeroportuare;

11. asigura coordonarea intregii activitati desfasurate pe platformele aeroportuare, in calitate de autoritate aeroportuara, conform normelor si instructiunilor in vigoare. Totodata, stabileste norme, reglementari specifice activitatii si conduitei din perimetrul aeroportuar propriu, obligatorii pentru agentii economici si pentru persoanele fizice;

12. organizeaza activitatea de management din structura regiei autonome, inclusiv dezvoltarea aplicarii informaticii, in vederea asigurarii rapide, computerizate, a informatiilor necesare luarii deciziilor tehnico-economice si organizatorice;

13. în conformitate cu cerintele cresterii calitatii serviciilor oferite transportatorilor aerieni, pasagerilor, precum si altor parteneri in traficul aerian, isi pot diversifica prestatiile in scopul cresterii veniturilor proprii si al dezvoltarii bazei aeroportuare.

4.3 În domeniul economico-financiar:

1. realizeaza programarea si executarea activitatii economico-financiare proprii;

2. fundamenteaza politica de credite si a altor surse de finantare a regiei autonome;

3. elaboreaza programul propriu de dezvoltare si face propuneri de finantare pentru realizarea obiectivelor cuprinse in program, urmand elaborarea si avizarea legala a documentatiei tehnice;
4. efectueaza direct operatiuni de comert exterior prin compartimente proprii si realizeaza importul de echipamente si piese de schimb;
5. identifică și exploateaza toate sursele de venituri pentru rentabilizarea activitatii pe care o desfasoara prin operatiuni specifice;
6. autorizează și aprobă desfasurarea unor activitati pe platforma aeroportuara, in conformitate cu prevederile legale in vigoare si cu regulamentele specifice proprii, emise in acest scop. Autorizatiile sunt emise in scopul asigurarii functionarii aeroportului, respectand conditiile de securitate si numai cu conditia obtinerii de venituri;
7. se poate afilia la organe si organisme internationale din domeniile obiectului său de activitate.

5. Așteptările Consiliului Județean Tulcea

5.1 Scopul și obiectivele strategice

Scopul Regiei Autonome Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea îl constituie asigurarea *serviciului de interes economic general* în domeniul aeroportuar.

R,A Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea are ca obiective principale următoarele:

- diversificarea și dezvoltarea serviciilor aeroportuare;
- planificarea, dezvoltarea și modernizarea infrastructurii aeroportuare având ca sursă de finanțare POIM Axa prioritară 2, Domeniu de Intervenție I.85;
- asigurarea la cel mai înalt sistem de siguranță a zborurilor și securitatea aeroportuară în conformitate cu standardele europene;
- efectuarea unei activități economice eficiente prin optimizarea permanentă a costurilor pentru atingerea performanțelor dorite și creșterea veniturilor proprii;
- extinderea spațiului de parcare și întoarcere a avioanelor, în vederea intensificării folosirii aeroportului de către liniile aeriene, contribuind astfel la susținerea industriei de croazieră pe Dunăre .
- creșterea eficienței generale a regiei, prin îmbunătățirea competenței profesionale și creșterea gradului de profesionalism, corecta dimensionare, informare si motivare a personalului;
- deschiderea de legături aeriene către noi destinații;
- atragerea de noi operatori aerieni pe piața deservită de Aeroportul Tulcea;
- îmbunătățirea continuă a calității proceselor de realizare a serviciilor;
- calitatea activității desfășurate să fie nu numai un obiectiv, ea trebuie să devină sinonimă cu progresul-sursa permanentă de îmbunătățire continuă a regiei;
- preocuparea permanenta pentru creșterea gradului de încredere al clienților și pentru asigurarea unei transparențe legate de acțiunile întreprinse;
- asigurarea cerințelor pentru desfășurarea activității controlului pentru trecerea frontierei: vamal, sanitar-uman, sanitar-veterinar și fitosanitar dispunând de spații și de posibilitatea organizării fluxurilor de pasageri și marfă în condiții corespunzătoare.

Strategia de dezvoltare pe termen scurt și mediu a Regiei Autonome Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea reprezintă unul din punctele importante cu implicații deosebite în:

- relansarea activității de transporturi aeriene la nivelul Aeroportului Tulcea;
- rentabilizarea R.A Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea;

- crearea de noi locuri de muncă;
- impact pozitiv socio-economic atât asupra Județului Tulcea, a județelor limitrofe cât și a întregii zone;
- construirea podului peste Dunăre la Brăila – Smârdan;
- relansarea turismului în zona Deltei Dunării, care prin diversitatea impresionantă a habitatelor și a formelor de viață pe care le găzduiește, este considerată una dintre cele mai frumoase delte ale bătrânului continent și chiar din lume, cunoscută ca fiind una dintre marile zone umede ale planetei, un adevărat muzeu al biodiversității;
- punerea în valoare a vestigiilor religioase și arhitecturale existente în Nordul Dobrogei, reprezentate de mânăstirile: Cocoș, Saon și Celic Dere, a basilicei paleocreștine de la Niculițel, a muzeelor din municipiu Tulcea: Centru Muzeal Eco-Turistic Delta Dunării, Muzeul de Istorie și Arheologie, Complexul Muzeal al Patrimoniului Cultural Nord-Dobrogean compus din Muzeul de Artă și Casa Avramide, Muzeul de Etnografie și Artă Populară, Monumentul Independenței și multe altele.

În îndeplinirea mandatului său, consiliul de administrație al R.A Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea va acționa astfel încât să conducă la îndeplinirea obiectivelor regiei.

a. **Viziunea**

În viziunea Consiliului Județean Tulcea la definirea și implementarea activităților specifice, R.A Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea trebuie să se țină seama de specificul pieței muncii din România, de dificultățile structurale cu care aceasta se confruntă, de tendințele demografice și de evoluția economiei, iar activitatea regiei să se desfășoare cu respectarea următoarelor *principii*:

- a) imparțialitatea în posibilele interese divergente dintre angajatori și forța de muncă;
- b) respectarea caracterului concurențial al activităților de pe piața muncii;
- c) confidențialitatea datelor personale ale clienților;
- d) transparența față de cetățeni și față de celelalte instituții ale statului, ale Uniunii Europene și față de societatea civilă;
- e) subsidiaritatea;
- f) adaptabilitatea serviciilor la modificările din mediul social și economic;
- g) eficiența managementului fondurilor publice.

În linie cu principiile enunțate mai sus, activitatea RA Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea trebuie să fie definită prin:

a) *Profesionalism și performanță:*

- Activitatea RA Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea trebuie să determine o performanță ridicată și maximizarea valorii serviciilor pentru beneficiar, inclusiv prin abordare personalizată și management de caz, respectarea standardelor de calitate etc.;
- Resursele publice trebuie utilizate de o manieră eficientă și eficace, în deplină transparență și cu responsabilitate.

b) *Transparență și predictibilitate*

În raport cu Consiliul Județean Tulcea, în calitate de autoritate publică tutelară, cu celelalte instituții ale statului, dar și față de cetățeni și ceilalți furnizori de servicii

aeroportuare, este de dorit o abordare ”fără surprize”, bazată pe dialog și colaborare.

c) *Etică și integritate*

- RA Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea trebuie să acționeze cu onestitate și integritate, având în vedere, în primul rând, interesul cetățeanului, beneficiar al serviciilor sale; apropierea de cetățean și orientarea către nevoile, așteptările și aspirațiile beneficiarilor trebuie să fie un principiu de bază al activității regiei;
- Prin activitatea sa, R.A Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea nu trebuie să afecteze negativ imaginea întreprinderilor publice din România.

Toate acestea ar trebui să conducă la un comportament de piață al R.A Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea care să îmbunătățească încrederea în integritatea R.A Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea și în *capacitatea sa de a furniza servicii de calitate*.

b. Serviciu public

Prin Hotărârea nr. 103/29.07.2011 a Consiliului Județean Tulcea”, cu modificările și completările ulterioare, Regiei Autonome Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea i s-a încredințat **prestarea unui serviciu de interes economic general** și obligația de serviciu public în condițiile îndeplinirii cerințelor specifice din Decizia Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi publice cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general.

5.2 Angajamentul Consiliului Județean Tulcea vizavi de modalitatea de asigurare a compensațiilor corespunzătoare sau de plată a obligației;

În conformitate cu prevederile art. 3 din H.G. nr. 398 / 1997 *privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene*,

(1) *Cheltuielile de administrare și de întreținere ale regiilor autonome cu specific deosebit, de interes local, se asigură din veniturile proprii și, în completare, din alocații de la bugetul local, în limita sumelor aprobate cu această destinație.*

(2) *Cheltuielile de capital ale regiilor autonome cu specific deosebit, de interes local, se asigură din surse proprii și, în completare, din alocații de la bugetul local, în limita sumelor aprobate cu această destinație.*

De asemenea, O.U.G. nr. 107/ 2013 pentru stabilirea unor măsuri bugetare, care modifică Ordonanța de Urgență nr. 61 din 29 iunie 2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, precizează: *cheltuielile de investiții ale regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, aferente suprafețelor de mișcare aeronave - piste, căi de rulare, platforme, precum și echipamentelor conexe acestora, aflate în administrarea regiilor autonome aeroportuare, se pot finanța și de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, ca transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale sub autoritatea cărora funcționează regiile autonome aeroportuare, precum și din fonduri europene.*

Prin hotărâre a consiliului județean, Regiei Autonome Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea i-a fost încredințată prestarea serviciului de interes economic general și, de asemenea,

i-a fost impusă obligația de serviciu public în condițiile îndeplinirii cerințelor specifice din Decizia Comisiei 2005/842/CE /2005, sub forma compensației pentru obligația de serviciu public.

Activitățile în sarcina regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, ce pot face parte din serviciul de interes economic general încredințat, sunt:

a) construirea infrastructurii aeroportuare și a echipamentelor: piste de decolare, terminale, platforme, turn de control sau a instalațiilor care le sprijină în mod direct: instalații de stingere a incendiilor, echipamente de securitate sau de siguranță;

b) operarea infrastructurii, a echipamentelor și a instalațiilor care le sprijină în mod direct, cuprinzând întreținerea, repararea, modernizarea și administrarea infrastructurii aeroportului;

c) furnizarea de servicii aeroportuare auxiliare transportului aerian.

Din serviciul de interes economic general încredințat fac parte și serviciile de handling la sol, servicii de stingere a incendiilor, servicii de urgență, servicii de siguranță.

Obligația de serviciu public s-a instituit până la data de 01 ianuarie a anului următor celui în care Regia Autonomă Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea depășește pragul de 200.000 pasageri, dar nu mai tarziu de 31.12.2024.

Finanțarea Regiei Autonome Aeroportul “Delta Dunarii”Tulcea, de la bugetul local, din fonduri europene și de la bugetul de stat pentru cheltuielile de investiții anterior menționate se face cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat.

Pe perioada cât Regia Autonomă “Delta Dunării” Tulcea beneficiază de compensație pentru ducerea la îndeplinire a unor obligații de serviciu public va asigura evidența contabilă separată pentru activitățile din domeniul serviciului de interes economic general, în cazul în care regia desfășoară și activități economice care nu au legătură cu serviciul încredințat.

Pe perioada în care o regie autonomă aeroportuară cu specific deosebit, de interes local, beneficiază de compensație pentru ducerea la îndeplinire a unor obligații de serviciu public, tarifele aeroportuare practicate de aceasta se aprobă de către consiliul județean sub autoritatea căruia funcționează regia și se aplică în mod transparent și nediscriminatoriu tuturor utilizatorilor infrastructurii aeroportuare.

Compensația nu trebuie să depășească ceea ce este necesar pentru acoperirea costurilor nete suportate de regie pentru prestarea serviciului, inclusiv un profit rezonabil, așa cum este aceasta definită în Decizia Comisiei Europene 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 86 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat, sub forma compensației pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general.

Costul net poate fi calculat ca diferența dintre costuri și venituri, așa cum sunt acestea definite în art. 5 alin. 3 și 4 din Decizia Comisiei Europene 2012/21/UE din 20 decembrie 2011. Alternativ, costul net poate fi calculat ca diferența dintre costul net pentru îndeplinirea obligației de serviciu public și costul net sau profitul al regiei, funcționând fără îndeplinirea obligației de serviciu public.

Costurile care sunt luate în considerare cuprind toate costurile suportate pentru prestarea serviciului de interes economic general. Acestea se calculează pe baza unor principii de contabilizare a costurilor general acceptate, după cum urmează:

- (a) atunci când activitățile regiei în cauză se limitează la serviciul de interes economic general, se pot lua în calcul toate costurile acesteia;
- (b) atunci când regia desfășoară și alte activități care nu intră în domeniul de aplicare al serviciului de interes economic general, se iau în calcul numai costurile legate de serviciul de interes economic general;
- (c) costurile aferente serviciului de interes economic general pot acoperi toate costurile directe suportate pentru îndeplinirea serviciului de interes economic general și o contribuție proporțională la costuri, comună atât serviciului de interes economic general, cât și altor activități;
- (d) costurile legate de investiții, cu precădere cele privind infrastructura, pot fi luate în calcul atunci când acest lucru este necesar pentru îndeplinirea serviciului de interes economic general.

Veniturile care trebuie luate în considerare cuprind cel puțin totalitatea veniturilor obținute din prestarea serviciului de interes economic general, indiferent dacă veniturile respective sunt clasificate sau nu ca ajutor de stat în sensul articolului 107 din tratat. În cazul în care întreprinderea respectivă deține drepturi speciale sau exclusive asociate altor activități decât serviciile de interes economic general pentru care se acordă ajutoare, care generează profituri ce depășesc profitul rezonabil, sau beneficiază de alte avantaje oferite de stat, acestea se includ în cadrul veniturilor, indiferent de clasificarea lor în temeiul articolului 107 din tratat.

În cazul în care Regia Autonomă Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea a primit o compensație care depășește suma stabilită, se solicită regiei să ramburseze orice supracompensație de care a beneficiat. Parametrii de calcul al compensației se actualizează pentru viitor. Atunci când suma reprezentând supracompensația nu depășește 10% din valoarea compensației anuale medii, supracompensația respectivă poate fi reportată pentru perioada următoare și poate fi dedusă din valoarea compensației datorată pentru perioada respectivă.

În conformitate cu Regulamentul privind procedurile de monitorizare a ajutoarelor de stat, pus în aplicare prin Ordinul președintelui Consiliului Concurenței nr. 175/2007, autoritățile care alocă compensații pentru ducerea la îndeplinire a obligațiilor de serviciu public vor transmite Consiliului Concurenței raportarea anuală a sumelor alocate. Informațiile privind compensațiile vor fi păstrate cel puțin 10 ani de la data acordării ultimei compensații, iar beneficiarii compensațiilor țin evidența specifică a acestora pentru o perioadă de cel puțin 10 ani de la data ultimei alocări.

5.3 Politica de investiții

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (2) din H.G. nr. 398 / 1997 *privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene*, “Cheltuielile de capital ale regiilor autonome cu specific deosebit, de interes local, se asigură din surse proprii și, în completare, din alocații de la bugetul local, în limita sumelor aprobate cu această destinație.”

De asemenea, O.U.G. nr. 107/ 2013 pentru stabilirea unor măsuri bugetare, care modifică Ordonanța de Urgență nr. 61 din 29 iunie 2011 pentru reglementarea unor măsuri privind finanțarea regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, precizează: **cheltuielile de investiții** ale regiilor autonome aeroportuare cu specific deosebit, de interes local, aferente suprafețelor de mișcare aeronave - piste, căi de rulare, platforme, precum și echipamentelor conexe acestora, aflate în administrarea regiilor autonome aeroportuare, se pot finanța și de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, ca transferuri de la bugetul de

stat către bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale sub autoritatea cărora funcționează regiile autonome aeroportuare, precum și din fonduri europene.

Aeroportul Delta Dunării Tulcea deservește atât traficul de pasageri cât și mișcările de aeronave în zona de Sud-Est a României. Aeroportul Delta Dunării Tulcea dispune de infrastructura necesară, principalele preocupări fiind legate de creșterea continuă a calitatii serviciilor prestate, a condițiilor pentru sosirea, plecarea și manevrarea la sol a aeronavelor în trafic național și/sau internațional, asigurarea serviciilor aeroportuare pentru tranzitul de persoane, marfuri și posta, precum și servicii de interes public național, protejând în același timp resursele naturale ale mediului.

De asemenea, o atenție deosebită se acordă asigurării nivelului de siguranță și securitate în conformitate cu standardele internaționale. Politică de dezvoltare vizează îmbunătățirea continuă a sistemelor și echipamentelor aeroportuare.

Politica de investiții aplicabilă Regiei Autonome Aeroportul Delta Dunării Tulcea este de continuare a politicii investiționale de până la momentul prezent, în scopul atingerii obiectivelor strategice ale regiei pe termen scurt, mediu și lung.

În perioada 01.07.2015- 30.06.2016, Regia Autonomă Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea a implementat proiectul de modernizare cu finanțare externă nerambursabilă de la Uniunea Europeană prin Programul Operațional Sectorial- Transport, Axa Prioritară 2, Domeniul Major de Intervenție *Modernizarea suprafețelor de mișcare, extinderea pistei și a platformei de îmbarcare- debarcare pentru RA Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea.*

În urma lucrărilor de modernizare infrastructura de bază a fost îmbunătățită, astfel încât în acest moment aeroport dispune de:

- pistă de decolare aterizare reabilitată și extinsă, lungime 2060 metri și lățime de 45 metri;
- platformă de îmbarcare-debarcare reabilitată și extinsă având suprafață totală de 23.500 mp;
- sistem de canalizare pluvială reabilitat și adaptat la noua configurație a suprafețelor de mișcare;
- instalație de balizaj adaptată la noua configurație a suprafețelor de mișcare;
- copertine care asigură accesul pasagerilor de la terminal la platforma de îmbarcare-debarcare ;
- bandă pentru transportul bagajelor de la platforma de îmbarcare-debarcare la terminal sosiri.

Toate aceste lucrări fac posibilă aterizarea-decolarea aeronavelor de tip Boeing 737 seria 700 și A321-100, aeronave luate în calcul la demararea lucrărilor de modernizare.

În intenția Consiliului Județean Tulcea se află inițierea unor parteneriate între autoritățile locale din Județul Galați și Județul Brăila, în vederea dezvoltării în comun a unor proiecte de interes economic privind dezvoltarea regională, parteneriate care sunt în legătură directă cu noua strategie durabilă de stimulare a investițiilor, prin dezvoltarea infrastructurii și a zonei aeroportuare.

Programul anual și multianual de investiții va fi înaintat de consiliul de administrație către Consiliul Județean Tulcea, odată cu proiectul bugetului de venituri și cheltuieli.

Politica de investiții trebuie corelată cu Obiectivele strategice propuse, respectiv în scopul modernizării și îmbunătățirii serviciilor aeroportuare în conformitate cu standardele europene.

5.4 Comunicarea

Comunicarea dintre organele de administrare și conducere ale RA Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea și Consiliul Județean Tulcea se va face conform prevederilor OUG nr.109/2011, cu modificările și completările ulterioare și ale HG nr.722/2016.

Dezideratul autorității tutelare este acela de instituire la nivelul regiei autonome a unor reglementări proprii, clare și ferme de raportare și de transparență.

Autoritatea tutelară se așteaptă să primească informări periodice și continue cu privire la toate evenimentele importante ale regiei. Aceste reglementări se vor referi la **raportul semestrial** al consiliului de administrație privind activitatea regiei, care se va prezenta autorității publice tutelare și la **raportarea lunară** a modului de îndeplinire a indicatorilor de performanță financiari și nefinanciari, anexă la contractul de mandat (precum și alte date și informații de interes pentru autoritatea publică tutelară, la solicitarea acesteia).

Orice deviere de la indicatorii de performanță stabiliți ca anexă la contractele de mandat ale administratorilor trebuie notificată de aceștia autorității publice tutelare, cu privire la cauzele care determinat devierea, precum și impactul asupra indicatorilor de performanță. Notificarea administratorilor trebuie transmisă în cel mult 10 zile de la apariția cauzei care a stat la baza devierii sau în cel mai scurt timp atunci când administratorii constată că o astfel de deviere este foarte probabilă.

5.5 Etică, integritate și guvernare corporativă

În materia eticii, integrității și a guvernării corporative, administratorii au următoarele competențe:

- de elaborare a Codului de etică, de respectare a acestuia, atât de membrii consiliului de administrație, cât și monitorizare a respectării de către angajații regiei;
- de denunțare a conflictelor de interese, definite conform legislației în vigoare și conform reglementărilor interne ale regiei;
- de tratare cu discreție a informațiilor cu caracter confidențial, astfel încât RA Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea și Consiliul Județean Tulcea să nu fie prejudiciați ca urmare a comportamentului neprofesionist și indiscret al administratorilor;
- supravegherea și perfecționarea funcției de control managerial în consonanță cu actualizarea și implementarea sistemului de control intern/managerial la nivelul regiei, conform prevederilor Ordinului nr. 400/2015 pentru aprobarea Codului controlului intern/ managerial al entităților publice și pentru dezvoltarea sistemelor de control managerial.

5.6 Cheltuielile de capital și reducerea cheltuielilor

a) Așteptările privind cheltuielile de capital:

- administratorii vor analiza, fundamenta, aviza și propune spre aprobare, anual Consiliului Județean Tulcea programul de dezvoltare și de investiții necesar îndeplinirii obiectivelor strategice ale regiei;
- cheltuielile de capital propuse prin programul de dezvoltare și investiții trebuie să fie în corelare directă cu obiectivele strategice ale regiei;
- administratorii pot aproba, în limita bugetului de venituri și cheltuieli aprobat, modificări în structura acestuia, în limita competențelor pentru care au primit mandat.

Planul de investiții trebuie elaborat pentru perioada 2017-2020, în baza unei strategii clare pe termen mediu și lung, dezideratele principale fiind implementarea până la finele

anului 2020 a unor proiecte de investiții ce se referă la construire terminal pasageri, amenajare benzi pistă 50 ha, reparații clădire aerogară, construire remiză tehnică pentru protecție echipamente PSI și utilaje de siguranță și securitate aeroportuară, reamenajare spații Schengen, amenajare spații și utilități pentru Punct de trecere frontier, echipamente de natura dotărilor pentru asigurare Securitate.

Autoritatea tutelară se așteaptă ca acest plan să fie elaborate în baza unei fundamentări tehnico- economice a investițiilor, care să evidențieze rentabilitatea investiției și profilul potential pentru regie. Având la bază estimări de piață rezonabile ale costului de capital și ale beneficiilor viitoare, toate proiectele de investiții trebuie să aibe o valoare actualizată netă pozitivă.

De asemenea, trebuie elaborat un sistem de evaluare post- investiții.

Aceste documente vor permite Consiliului de Administrație și autorității tutelare să evalueze situația investițiilor pe fiecare etapă investițională și dacă s-au obținut beneficiile preconizate prin cheltuielile de capital și / sau investiții noi.

b) Așteptările privind reducerea cheltuielilor:

- consiliul de administrație trebuie să urmărească reducerea și eliminarea plăților restante, tocmai pentru a preveni cheltuieli suplimentare cu penalitățile și majorările de întârziere în sarcina regiei;

- RA Aeroportul "Delta Dunării" Tulcea trebuie să-și achite, cu prioritate, obligațiile la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale și la bugetul local;

- consiliul de administrație, prin administratorii săi, trebuie să urmărească încasarea la termen a creanțelor regiei și să dispună toate măsurile de recuperare a acestora în termenul legal de prescripție. În caz de nerecuperare a creanțelor în termenul legal, ca urmare a neluării măsurilor legale și necesare pentru aceasta, administratorii vor răspunde în solidar cu directorii pentru prejudiciul cauzat regiei;

- angajarea oricărei cheltuieli a regiei trebuie să respecte principiile eficienței, eficacității și economicității.

5.7 Politica de dividende/ vărsăminte din profitul net

Așteptările autorității publice tutelare, pe un orizont de timp cel puțin egal cu perioada mandatului consiliului de administrație, sunt acelea de a aduce în regim de profitabilitate regia autonomă printr-un plan de administrare corelat cu politica de dezvoltare a capacității aeroportuare, a serviciilor conexe, a creșterii numărului de pasageri, a numărului de operatori și a frecvenței de operare a acestora.

La încheierea exercițiului financiar consiliul de administrație aprobă situațiile financiare anuale cu rezultatul exercițiului și în baza cărora, conform prevederilor legale - *OG nr.64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome*, profitul contabil rămas după deducerea impozitului pe profit și deducerea sumelor aferente destinațiilor legale stabilite prin acte normative speciale, se repartizează ca vărsăminte la bugetul județului în procent de minimum 50%.

6. Administrarea și Conducerea

Organul de administrare și conducere al R.A. Aeroportul „ Delta Dunarii „, Tulcea este Consiliul de Administrație numit de către Consiliul Județean Tulcea.

6.1 Consiliul de administrație

Consiliul de administrație este alcătuit din 5 persoane, astfel:

- un reprezentant al Consiliului Județean Tulcea, cu experiență de cel puțin 5 ani în domeniul de activitate al Aeroportului și/sau în activitatea de administrare de societăți comerciale ori regii autonome;

- un reprezentant al Ministerului Finanțelor Publice, licențiat în științe economice și cu experiență în domeniul economic, contabilitate, de audit sau financiar de cel puțin 5 ani de la data obținerii diplomei de studii superioare;

- 3 persoane cu experiență în administrarea/managementul unor regii autonome sau societăți comerciale profitabile din domeniul de activitate al Aeroportului, inclusiv societăți comerciale din sectorul privat. Aceste persoane nu pot fi selectate din rândul funcționarilor publici sau al altor categorii de personal din cadrul autorității publice tutelare sau al altor instituții publice.

Membrii consiliului de administrație se numesc de către Consiliul Județean Tulcea și de către Ministerul Finanțelor Publice, în cazul reprezentantului acestei instituții.

Durata mandatului membrilor consiliului de administrație este de 4 ani, putând fi reînnoit. Lista membrilor consiliului de administrație este publicată pe pagina de internet a aeroportului, pe întreaga durată a mandatului acestora.

Consiliul de administrație este însărcinat cu îndeplinirea tuturor actelor necesare și utile pentru realizarea obiectului de activitate al R.A. Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea, și își desfășoară activitatea în conformitate cu propriul său regulament de organizare și funcționare și cu prevederile legale în materie, având, în principal, următoarele atribuții, răspunderi și competențe:

- a) aprobă direcțiile principale de activitate și de dezvoltare ale Regiei Autonome Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea;

- b) verifică funcționarea sistemului de control intern/managerial,

- c) asigură integritatea și funcționalitatea sistemelor de raportare contabilă și financiară, precum și realizarea planificării financiare;

- d) numește și revocă directorii și stabilește renumerația lor;

- e) monitorizează și evaluează activitatea directorilor, verifică execuția contractelor de mandat ale acestora;

- f) elaborează componenta de administrare a planului de administrare, în acord cu scrisoarea de așteptări și cu declarațiile de intenție, aprobă componenta de management și aprobă ulterior întreg planul de administrare pe care îl înaintează Consiliului Județean Tulcea;

- g) negociază indicatorii de performanță financiari și nefinanciari cu autoritatea publică tutelară;

- h) elaborează și prezintă Consiliului Județean Tulcea raportul semestrial și anual privitor la activitatea R.A. Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea;

- i) monitorizează și gestionează potențialele conflicte de interese de la nivelul organelor de administrare și conducere;

- j) supervizează sistemul de transparență și de comunicare;

- k) monitorizează eficacitatea practicilor de guvernare corporativă ale regiei autonome;

- l) raportează lunar autorității publice tutelare modul de îndeplinire a indicatorilor de performanță financiari și nefinanciari, anexă la contractul de mandat, precum și alte date și informații de interes pentru autoritatea publică tutelară, la solicitarea acesteia

- m) aprobă potrivit competențelor stabilite de lege, investițiile ce urmează a fi realizate de R.A. Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea;

- n) propune spre aprobare plenului Consiliului Județean Tulcea bugetul de venituri și cheltuieli;
- o) analizează bilanțul contabil anual și îl supune aprobării și publicării, potrivit prevederilor legale;
- p) aprobă înstrăinarea sau închirierea bunurilor proprietatea R.A. Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea, în condițiile stabilite de legislația în vigoare;
- q) răspunde de administrarea legală și eficientă a întregului patrimoniu;
- r) elaborează și aprobă regulamentul intern;
- s) elaborează și supune aprobării Consiliului Județean Tulcea, organigrama și statul de funcții, corespunzător necesităților activității Regiei Autonome Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea;
- t) aprobă măsurile privind respectarea dispozițiilor legale în domeniul protecției mediului înconjurător;
- u) aprobă regulamentul de acordare al echipamentului de protecția muncii și echipamentului de lucru, în condițiile legii;
- v) aprobă scoaterea din funcțiune, valorificarea și casarea mijloacelor fixe, cu respectarea reglementărilor în vigoare;
- w) aprobă și alte măsuri, cu excepția celor date, potrivit legii, în competența altor organe;
- x) elaborează și supune aprobării Consiliului Județean Tulcea regulamentul de organizare și funcționare a Regiei Autonome Aeroportul “Delta Dunării” Tulcea și orice modificare a acestuia, ori de câte ori consideră necesar și în funcție de modificările legislative intervenite.

6.2 Conducerea executivă:

Conducerea executivă a regiei se asigură de către președintele consiliului de administrație sau de către directorul general al regiei în cazul delegării atribuțiilor de conducere executivă a regiei.

Directorul general al R.A. Aeroportul „ Delta Dunării” Tulcea este numit de consiliul de administrație.

Consiliul de administrație stabilește criteriile de selecție a directorului general.

În cazul delegării atribuțiilor de conducere, președintele consiliului de administrație nu poate fi numit și director general al regiei.

Regia autonomă, prin consiliul de administrație, încheie contract de mandat cu directorul general.

CONCLUZII

Scrisoarea de așteptări descrie performanțele așteptate de la organele de administrare ale Regiei Autonome Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea, precum și obiectivele avute în vedere de autoritatea publică tutelară pentru o perioadă de 4 ani.

Conform legii, consiliul de administrație al Regiei Autonome Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea trebuie să elaboreze Planul de administrare în corelare cu scrisoare de așteptări, care va fi ulterior aprobat de autoritatea publică tutelară - Consiliul Județean Tulcea.

În vederea elaborării Planului de Administrare, Consiliul de Administrație trebuie să efectueze o evaluare financiară amănunțită a regiei, cu identificarea oportunităților de afaceri și a vulnerabilităților în vederea găsirii celor mai bune soluții care să ducă la profitabilitate și dezvoltarea economică a regiei.

Principiile directoare privind administrarea Regiei Autonome Aeroportul „Delta Dunării” Tulcea în intervalul 2017- 2020, obiectivele fundamentale, țintele de performanță și prioritățile strategice prevăzute în Planul de Administrare, se vor constitui în standarde de performanță obligatorii pentru membrii Consiliului de administrație.

În concluzie, autoritatea publică tutelară se așteaptă ca membrii Consiliului de administrație să redacteze Planul de Administrare pornind de la premise realiste și ținând cont de conținutul prezentei scrisori de așteptări.

**PREȘEDINTE,
Horia Teodorescu**

***Contrasemnează,*
SECRETARUL JUDEȚULUI,
Marius Cristi Mihai**